

· CCCM 论坛 ·

灾难医学继续教育项目专栏 II: 美国国家灾难医疗系统

赵炜 黎檀实 程云松

1981 年 8 月,美国灾难医学救援专家首次提出建立美国国家灾难医疗系统(NDMS)的计划,其目的是在灾难和紧急事件期间补充州和地方政府医疗资源,在海外的常规冲突期间向军队和退伍军人卫生保健系统提供后备医疗资源,以及促进以社区为基础的灾难医疗服务体系的发展。同年 12 月,总统签署命令建立紧急动员预备委员会(EWB),并授权该委员会修改国家紧急应对预案的政策和程序。“9·11”事件后,美国政府依据国家面临的严峻安全形势,酝酿组建国土安全部,布什总统于 2002 年 11 月 25 日签署了成立国土安全部的法案,正式启动了 50 多年来最大规模的政府改组计划,以应对美国面临的新型威胁。NDMS 作为美国应对和处理紧急情况资源的一部分,整合到国土安全部。

NDMS 的启动可通过总统宣布命令的形式完成。亦可由健康与公众服务部(DHHS)直接启动。Staford 法(即联邦反应计划,FRP)中明确规定,联邦政府根据受灾州或地方当局的需求,经联邦相关机构对当地灾情迅速评估后,提供相应联邦资源予以支持。在 Staford 法中,紧急应对计划通过启动相应的紧急支持功能(ESF)得以实施,其中 ESF8 涵盖了 NDMS 的全部内容。

DHHS 是 ESF8 的基本执行机构,ESF8 的功能是在灾难造成的损失超过州和当地政府承受能力时提供联邦医疗资源,以帮助州和地方政府,缓解灾区对公共卫生和服务的需求。ESF8 的范围包括健康评估和监督、医疗支持、人员疏散、心理健康、亡者身份识别和由灾难殡葬处理反应队(DMORT)提供的殡葬服务以及由灾难医疗救援队(DMAT)提供

的医疗保健。

NDMS 是一支合作力量,由国土安全部领导, DHHS、国防部、退伍军人服务部、联邦紧急事务管理署(FEMA)、州和地方政府以及私营部门间共享合作关系。该系统由三部分组成:直接的医疗救治,患者的疏散,非联邦的床位系统。NDMS 是全国性的医疗反应系统,其规模可承受重大灾难事件造成 10 万人员伤亡的预想情形。这一协作关系包括国防部和退伍军人事务部联邦协调中心以及近 2 000 个民营医院,有超过 7 000 名的医务人员。NDMS 在全国各大城市及战略要点都组建了专业性的 DMAT,灾难期间,当地方应急响应系统超负荷时,这些医疗队和其他专业医疗队可向患者和伤员提供直接的医疗服务,就其功能而言,医疗队可分为以下几种类型。

(1)DMAT:DMAT 目的是在灾难期间提供入院前的紧急医疗服务。这种救援队的任务、主要功能、组织结构、人员的职责均非常明确。DMAT 的主要任务包括伤病员伤情评估及分类,紧急医疗,成立野外医疗,以及担负基层医疗、检疫和卫生体系的重建工作,其中检伤分类与紧急医疗是最紧急也是最重要的工作。依据灾难所波及的范围,DMAT 又可分为国家级和地方级两种。国家级 DMAT 原则上可以由 3 个医疗执行机构及 1 个后勤保障机构组成,而地方级 DMAT 可由 1 个医疗执行机构组成。其中医疗执行机构的人员组成包括医师、护理人员及行政人员;而后勤保障机构则应包括安全人员、情报信息人员、通讯人员、工程技术人员、核化生检侦人员等。

(2)国家医疗反应队-大规模杀伤武器(NMRT-WMD):NMRT-WMD 是一支专业技术力量,在核化生事件后可及时提供医疗服务。该反应队有能力提供大量伤亡人员的洗消、医疗分类救治以及初级和二级的医疗救护(抢救生命、稳定病情),以便在有害污染环境中将他们送往第三地的医疗机构。在美国全国按地区分布建有 4 支此种医疗队。

(3)DMORT:DMORT 是一支流动

的殡仪专业队伍,专门处理死亡事件,包括交通事故、自然灾害和恐怖事件,根据处理大量人员死亡事件的需要,提供技术援助并支持殡仪工作。

值得重视的是,近年来有关灾难事件中开展专业心理卫生服务已越来越引起人们的重视,如何快速、有效、多方位地开展灾后心理卫生服务,是目前相应管理机构和灾难救援人员面临的共同挑战。在 NDMS 中, DHHS 下设的公共卫生署(PHS)是灾难医疗服务的领导机构,负责组织医疗卫生和心理卫生专业人员对灾难受害者提供紧急医疗及分类,以及治疗和后送的服务。PHS 本身设有药物滥用和精神保健局(SAMHSA),其下的心理卫生服务中心(CMHS)和紧急服务及灾难救援项目组(ESDRB)主要为灾难受害人提供及时、短程的危机咨询,以及情绪恢复的伴随支持等服务。SAMHSA 还组建了多个灾难医学救援小组,每一小组大约由包括心理专业在内的多种专业志愿人员组成,为伤病员提供紧急医疗服务。国防部下属的军队医疗机构以及退伍军人服务部所属的医疗机构是 NDMS 主要启用的医疗中心,为灾难受害者提供住院医疗服务并协助伤病员转移后送。

退伍军人服务部所属部门中与灾难心理卫生服务紧密相关的主要机构有:紧急卫生保健组(EMSHG)、国立创伤后应激障碍中心(NCPTSD)及重新调整咨询署(RCS)。NCPTSD 还与 RCS 联合开展了灾难心理卫生项目,如组织专业培训,组建反应网络,并联合其他组织机构一起为灾难受害者提供心理卫生服务。

NDMS 的建立与不断完善,使最大限度利用现有的人力与物资资源,提高救灾成效成为可能。另一方面,通过不断的实践和演练,大大改进了美国联邦政府应对灾难事件的能力。

(未完待续)

基金项目:全军后“十五”计划指令性科研基金项目(XL0043)

作者单位:100853 北京,解放军总医院(赵炜,黎檀实);100842 北京,解放军总后勤部履约局(程云松)

作者简介:赵炜(1966-),男(汉族),河南省漯河市人,解放军总医院训练处处长,副主任医师>Email:zhaowei301@sohu.com。

(收稿日期:2005-04-29)

(本文编辑:李银平)